

Il patto di legalità nella nuova stagione urbanistica calabrese

Domenico Santoro

L'organizzazione delle
forme di partecipazione
gli "Urban Center"

La legge del governo del Territorio Lr. n.19/ 02

- ▶ Impianto principale L.r. 19/02
 - Rimando alle Linee guida;
- ▶ Modifica L.r. 14/2006 con Linee Guida
- ▶ Modifica L.r. 29/2007, proroga

Quale differenza tra PSC e PRG ?



Principali elementi Legge 19

- ▶ - **Conferenza di Pianificazione (art. 13)**
- ▶ - **Conferenza dei Servizi (art. 14)**
- ▶ - **P.T.C.P. (art. 18)**
- ▶ - **Regolamento Edilizio e Urbanistico -R.E.U. (art. 21)**
- ▶ - **Piano Operativo Temporale – P.O.T. (art. 23)**
- ▶ - **Comparti edificatori (art. 31)**
- ▶ - **Perequazione (art. 31 e 54)**
- ▶ - **Sottotetti e interrati (art. 49)**
- ▶ - **Mutamenti d'uso (art. 57)**
- ▶ - **Professionisti (art. 69)**
- ▶ - **Adempimenti per i Comuni**
 - ▶ Sportello unico per l'edilizia
 - ▶ Bacheca e registro urbanistico
 - ▶ Responsabili procedimenti urbanistici
 - ▶ Registrazione conservatoria dei registri asservimenti agricoli.

Le Linee Guida della Lr.19

- ▶ Storia travagliata, valore di legge e di QTR
- ▶ Sono discorsive/educative, non legislative
- ▶ **1° PARTE. RIFERIMENTI PER LA PIANIFICAZIONE**
 - principi e riferimenti, linee generali di assetto del territorio regionale, la pianificazione regionale, la pianificazione provinciale, la pianificazione comunale, lo schema base della carta regionale dei luoghi, Indirizzi per la pianificazione in attesa del QTR Cap.2
- ▶ **2° PARTE, TEMATISMI E APPROFONDIMENTI**
 - difesa del suolo rischi geologici e georisorse, Schede Tecniche sulla difesa del suolo, la pianificazione del paesaggio e le aree di pregio naturalistico, la pianificazione del territorio agro-forestale, la valutazione ambientale e di sostenibilità, dinamiche territoriali e strategie di riassetto, la pianificazione operativa strategica, sistema cartografico di riferimento – formato dei dati e standard metadati

Generazioni urbanistiche Nazionali

- ▶ **1° generazione** dei P.R.G., anni '50-60, P.R.G.
 - sovradimensionati, espansivi, direttrici preferenziali, quartieri satelliti;
- ▶ **2° generazione** dei P.R.G., anni '70,
 - Zonizzazione urbana, applicazione degli standard,
- ▶ **3° generazione** dei PRG, anni '80,
 - Contrattazione, Riqualficazione urbana;
- ▶ **4° Generazione dei PSC, dal '95,**
 - Il Piano Strategico Comunale

Il Piano Strutturale ha avuto successo?

Toscana 73% - Lazio 22% - Emilia 23% (dati INU 2007)

Il significato politico del PSC

- ▶ **PRG:** Deregulation, strumento fallito
 - (no crescita)
- ▶ **PRG:** Rendita di posizione
 - (proprietario terriero)
- ▶ **PSC: Rendita di trasformazione**
 - (imprenditore economico-edilizio)

I Principi della legge

Principi di qualità

Cosa fare

► Sostenibilità

- Migliorare le condizioni di vita in equilibrio con le risorse disponibili

I Principi della legge

Principi di Processo

Come fare

► **Sussidiarietà**

- Competenze all'Ente più vicino al cittadino

► **Concertazione**

- Istituzionale, tavoli di concertazione (conferenze)

► **Partecipazione**

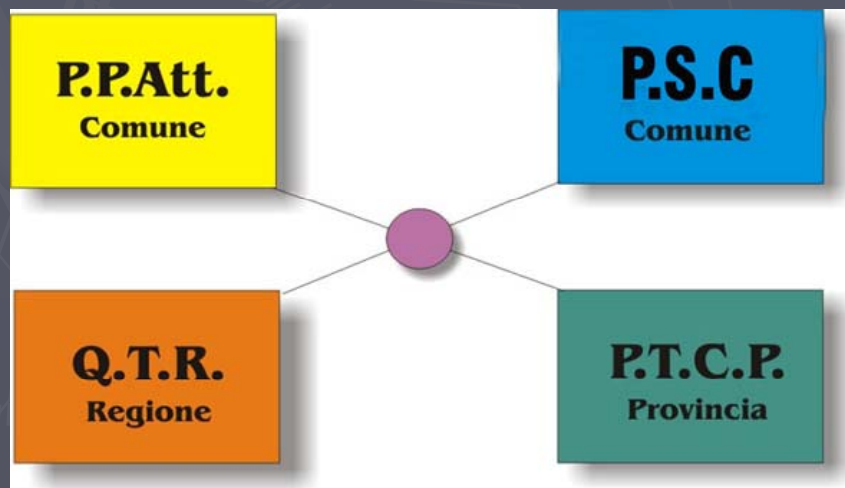
- Laboratori di partecipazione

Concertazione: *L'Urbanistica Orizzontale*

Prima:

Importanza e cronologia

- Regione
- Provincia
- Comune



Ora:

Concorso alle scelte
urbanistiche senza cronologia e
prevaricazione fra Enti

Pianificazione perenne

Concertazione

o

partecipazione



Concertazione

Partecipazione delle istituzioni – forze sociali – cittadini

Conferenze Pianificazione e Servizi

Enti con Pareri Vincolanti

- ▶ Regione urbanistica
- ▶ Provincia urbanistica
- ▶ Consorzi Bonifica,
- ▶ Soprintendenze beni culturali e archeologici,
- ▶ Regione per aree di costa

Enti con Pareri Consultori

- ▶ U.P.I., A.N.C.I., UNCEM
- ▶ ANCE, ANCI,
- ▶ Comuni limitrofi
- ▶ **Ordini:** Arch., Geol., ing., Geom., Agr., ect.
- ▶ Ambientalisti
- ▶ Organizzazioni Agricole
- ▶ Associazioni di cittadini,
- ▶ Cittadini interessati al proced.
- ▶ Cittadini espropriati.

Concertazione – partecipazione

La VAS – Sostenibilità

- ▶ Strumento di controllo dei principi
- ▶ Accertare l'incidenza sull'ambiente
- ▶ Strumento partecipativo
- ▶ Obiettivi
 - Minimizzare il consumo di suolo
 - Sfruttamento minimizz. Risorse/Rigenerazione
 - Rispetto capacità carico dell'ambiente
 - Minimizzazione rischi

La partecipazione: Laboratori

- ▶ Art.11 legge r.19/02 come modificato dalla L.14/06
 - ▶ **laboratori urbani,**
 - ▶ **laboratori di quartiere,**
 - ▶ **laboratori territoriali**

L.r.19/02 art.11 c.6....I Comuni, istituiscono e gestiscono con personale adeguato, specifici "laboratori di partecipazione" ... I laboratori di partecipazione, in relazione allo strumento urbanistico che si dovrà redigere e attuare (Strumenti di pianificazione comunale – strumenti di pianificazione comunale in forma associata, strumenti di pianificazione negoziata come definiti dalla LR 19/02 e piani strategici e di sviluppo) ed anche in funzione di specifiche esigenze locali, possono essere articolati in: laboratori urbani, laboratori di quartiere, laboratori territoriali.

- Democrazia Elettiva - Democrazia Partecipata

Democrazia Partecipata

- ▶ Urban Center
- ▶ Azioni di partecipazione
- ▶ Garante della partecipazione, Toscana
- ▶ Legge sulla partecipazione, Toscana



Fotografia di Stefano Serra / D'Ottavio

La Perequazione

► Territoriale

- Ridistribuire privilegi e negatività
- Compensazione vincoli e/o Impianti
- Accordi redistribuzione fondi
 - Esempio Fondo compensazione entrate da imp.produttivi

► Urbanistica (obbligatoria per tutti i territori da trasformare)

- Indice territoriale base, plafond
- Indice spettante al Comune, non commerciabile
- Bonus attuazione perequazione (1%)
- Compensazione ambientale vincoli non urbanistici
 - L.308/04 comma 21

Chi approva, nessuno ?

- ▶ Ogni Comune approva il suo Piano
- ▶ Concertazione
 - Conferenze Pianificazione / Servizi
- ▶ Risccontro regionale
 - (QTR, Linee Guida, carta dei Luoghi)
- ▶ Risccontro provinciale
 - (PTCP)
- ▶ Risccontro comunale
 - (PSC, PAU, ect)

Chi controlla, nessuno?

- ▶ Controllo Amministrativo – non previsto
- ▶ Controllo solo pubblicistico
 - Ruolo strategico comunicazione e partecipazione

Il Patto delle aree urbanizzabili

- ▶ Conferenze
- ▶ Attori della pianificazione
- ▶ Il Patto
 - Aree urbanizzate
 - Aree urbanizzabili (anche aree bianche)
 - Aree non urbanizzabili (linea rossa)

La lotta alla mafia

► Il ruolo delle Lobby (gruppi di potere)

- Cambiano le leggi cambiano le lobby?
- Sono sempre negative?

► Legge 19 – lobby scoperte

► Lotta alla lobby criminale e mafiosa

Patto per la legalità

- ▶ No segretezza
- ▶ Regole chiare e sempre esplicitate
- ▶ Interessi individuali sempre evidenziati
- ▶ Sportelli unici accorpati, liberiamo i sindaci e i tecnici
- ▶ Tutor e gruppi di progetto

Il passaggio dal PSC al POT

bando sugli interessi privati diffusi

► PSC

- Struttura irrinunciabile del territorio
- Strategie per obiettivi prefissati

► POT

- Ambiti intervento, comparti edificatori
- Modalità attuazione e perequativi
- Interventi mitigazioni impatti
- Rapporto con il Bilancio Comunale

► Esecutività?

- PAU o direttamente esecutivo

Il ruolo degli attori della pianificazione

- ▶ Sindaco e politici
- ▶ Associazioni culturali ed economiche
- ▶ Imprenditori
- ▶ Proprietari
- ▶ Dirigenti tecnici
- ▶ Tecnici progettisti
- ▶ Cittadini

Il ruolo delle Associazioni

L'intervento delle associazioni produce il PSC

- ▶ Valutano la VAS
- ▶ Partecipano al patto delle aree urbanizzabili
- ▶ Obbligano alla partecipazione
- ▶ Fermano il Piano
 - Fermo giuridico: difetto informativo e partecipativo
 - Fermo politico: mediatico – giornalistico
 - Fermo tecnico: ricorsi giuridici, no Linee Guida

Il Ruolo del Sindaco

- ▶ Libero di imprimere il proprio segno
- ▶ Consenso politico, (l'urbanistica fa bene)
- ▶ Patto aree urbanizzabili
- ▶ Non fare, ma come fare il Piano
- ▶ Paesaggio, concetto individuale o collettivo?
- ▶ Lotta alla mafia per essere liberi
- ▶ Far emergere nuove lobby

Ruolo del Dirigente

- ▶ Pianificazione perenne (Ufficio del Piano)
- ▶ Essere libero
 - Comunicazione e pubblicità (Urban Center)
 - Bacheca urbanistica
 - Sito internet
 - Sportelli unici accorpati

Il ruolo dei progettisti

- ▶ Essere la voce degli attori deboli
- ▶ Assecondare il Patto aree edificabili
- ▶ Gestire la perequazione
- ▶ Mediatore e facilitatore istituti urbanistici
 - QTR, PTCP, PSC, POT, PAU

Fine 1° Parte

2° parte

come attuare la partecipazione
Gli Urban Center

2° Parte

Come attuare la partecipazione

Urban Center



Cosa è un Urban Center

- ▶ Laboratorio partecipativo strutturato
- ▶ Luogo fisico
- ▶ Centro neutrale ?
- ▶ Legittimazione
- ▶ Mitigazione conflitti ?
- ▶ Accompagnamento progetti e piani



I compiti di un U.C.

- ▶ Facilitazione della partecipazione
- ▶ Traduttore del linguaggio tecnico
- ▶ Struttura la comunicazione non giornalistica



La legge 19/02 del Governo del Territorio

- ▶ Art.11 legge r.19/02 come modificato dalla L.14/06
 - ▶ **laboratori urbani,**
 - ▶ **laboratori di quartiere,**
 - ▶ **laboratori territoriali**
- ▶ Democrazia Elettiva
- ▶ Democrazia Partecipata

L.r.19/02 art.11 c.6....I Comuni, istituiscono e gestiscono con personale adeguato, specifici “laboratori di partecipazione” ... I laboratori di partecipazione, in relazione allo strumento urbanistico che si dovrà redigere e attuare (Strumenti di pianificazione comunale – strumenti di pianificazione comunale in forma associata, strumenti di pianificazione negoziata come definiti dalla LR 19/02 e piani strategici e di sviluppo) ed anche in funzione di specifiche esigenze locali, possono essere articolati in: laboratori urbani, laboratori di quartiere, laboratori territoriali

La legge 19/02 del Governo del Territorio

- ▶ Art.11 legge r.19/02 come modificato dalla L.14/06
 - ▶ **laboratori urbani,**
 - ▶ **laboratori di quartiere,**
 - ▶ **laboratori territoriali**
- ▶ Democrazia Elettiva
- ▶ Democrazia Partecipata

L.r.19/02 art.11 c.6....I Comuni, istituiscono e gestiscono con personale adeguato, specifici “laboratori di partecipazione” ... I laboratori di partecipazione, in relazione allo strumento urbanistico che si dovrà redigere e attuare (Strumenti di pianificazione comunale – strumenti di pianificazione comunale in forma associata, strumenti di pianificazione negoziata come definiti dalla LR 19/02 e piani strategici e di sviluppo) ed anche in funzione di specifiche esigenze locali, possono essere articolati in: laboratori urbani, laboratori di quartiere, laboratori territoriali

Serve istituire un Urban Center?

- ▶ Applica la legge 14/06 di modifica alla L.19/02
- ▶ Lotta alla criminalità mafiosa
- ▶ Comunicazione positiva con i cittadini
- ▶ Aumenta il consenso politico
- ▶ Educazione al progetto
- ▶ Struttura le forme di partecipazione isolate
- ▶ Applica il modello a rete del Piano Strategico
- ▶ Evita il libro dei sogni

La lotta alla criminalità

- ▶ Liberiamo i Sindaci dalla pressione delle lobby
- ▶ Patto per la legalità urbanistica
 - No segretezza
 - Regole chiare
 - Interessi e gestioni individuali espliciti
- ▶ Azioni tecniche di contrasto
 - Sportelli unici per l'edilizia e impresa provinciali o comprensoriali
 - Siti Internet con informazioni amministrative totali
 - Permessi di Costruzione, intere pratiche sui Siti Internet
 - Laboratori di partecipazione
 - Bandi pubblici per il passaggio dal PSC al POC
 - Comitati Etici, Tutor e Gruppi di Progetto, accompagnamento Piani

Classificazione tipologica

- **Comunicazione:** esposizione e comunicazione delle trasformazioni urbane.
- **Centri culturali:** dibattiti pubblici sulle trasformazioni urbane.
- **Planning:** pianificazione legale dei processi di costruzione della città.
- **Architetture:** sono strettamente dedicate all'architettura contemporanea
- **Strategy Planning:** esecuzione ed esposizione Piani Strategici

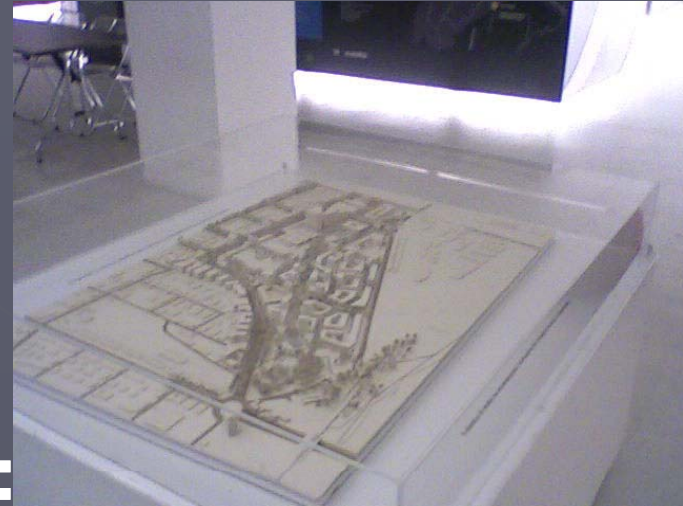


Modello gestionale U.C.

- **Pubblico:** servizio amministrativo che realizza azioni di accompagnamento partecipativo di tutti i Piani ed i Progetti dell'Ente;
- **Pubblico-Privato:** gestito da un Comitato Partecipativo con finanziamenti sia privati che pubblici, può avere sia la forma di un servizio pubblico che di un'associazione culturale esterna. Solitamente opera le forme di accompagnamento partecipativo di tutti i Piani e Progetti ricompresi nell'accordo.
- **Privato:** associazione culturale che organizza la partecipazione sui progetti pubblici in itinere.



Nodi critici



- ▶ **Comunicazione ai cittadini:** necessità di tradurre i linguaggi tecnici ad un target di cittadini interessati al Piano – Progetto.
- ▶ **Comunicazione verso la politica:** necessità di esplicitare la convenienza di un Urban Center partecipativo nella ricerca del consenso politico.
- ▶ **Seguire e non inseguire:** sviluppare strumenti di comunicazione “aggiornabili”, stabilire modalità di collaborazione con coloro che detengono le informazioni utili all’aggiornamento.
- ▶ **Costi comunicazione:** scarsa risorse economiche, bassa visibilità politica.

Il Linguaggio ed il Target



► **La traduzione del linguaggio tecnico:**

semplificazione e sintesi delle informazioni in forma pubblicitaria.

► **Gli esperti di pubblicità:** Manager comunicazione, specifiche competenze promozionali e pubblicitarie. Punti di forza e di debolezza, Immagine Coordinata Ente Pubblico, Piano di Comunicazione.

Attività di comunicazione strutturata e non più occasionale

► **Target dei cittadini:** analisi di target, conoscenza usi - costumi – numero, calibrazione della comunicazione sulle specificità del target

Tecniche di comunicazione

► Planning for real:

- laboratorio di progettazione partecipata

► Open Space Technology:

- coffee break di discussione senza moderatore apparente;

► Ascolto Attivo / Ascolto Passivo:

- capire comportamenti e azioni anche irragionevoli;

► Brainstorming:

- il gioco di gruppo delle soluzioni più assurde;

► Town Meeting:

- costruzione di politiche pubbliche in piccole realtà urbane;

► EASW:

- ricerca accordo fra gruppi portatori di interessi diversi;



Urban Center in Italia

- ▶ Torino Urban Center metropolitano
- ▶ Verona Urban Center
- ▶ Milano Urban Center
- ▶ Bologna eBo
- ▶ Ravenna R.if - Ravenna Informa
- ▶ Trento CasaCittà Laboratorio
- ▶ Vicenza Forum Center
- ▶ Urban center di Venezia
- ▶ Urban Center Monza
- ▶ Finale Ligure urban center
- ▶ Pesaro Urban Center
- ▶ Roma Casa del Municipio -Urban Center Roma XI
- ▶ Firenze - Progetto Urban Center
- ▶ Napoli Casa della Città
- ▶ Catania Casacittà
- ▶ Palermo Urban Center
- ▶ Benevento Casa della città



Rete naz. Urban center

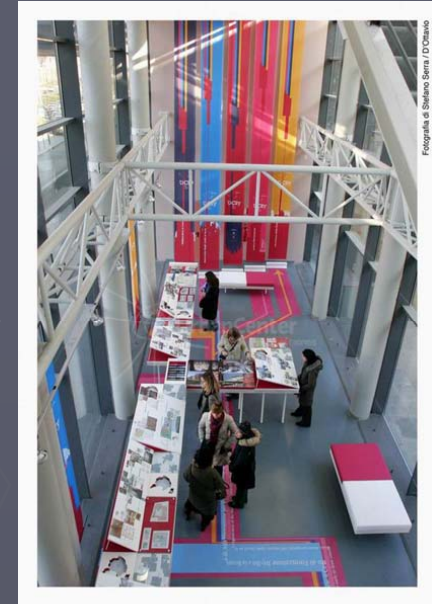
UrbanPromo 2007

Urban Center in Italia



*Urban Center Ebo -
Bologna*

*Urban Center Torino,
mostra U&theCity*



Urban center Roma



U.C. internazionali

► Francia

- PAVILLON DE L'ARSENAL
- FORUM D'URBANISME ET D'ARCHITECTURE
- LA GALERIE D'ARCHITECTURE
- ARC-EN-REVE
- BUREAU DE COMPETENCES ET DESIRS

► Germania

- HISTORISCHES MUSEUM WIEN
- DAM – Francoforte
- ARCHITEKTURZENTRUM WIEN
- DEUTSCHES ARCHITEKTUR ZENTRUM
- HDA – Haus der Architektur Graz
- ARCHITEKTURFORUM TIROL – INNSBRUCK
- ARCHITEKTURZENTRUM WIEN
- DEUTSCHES ARCHITEKTUR ZENTRUM

► Inghilterra

- NEW LONDON ARCHITECTURE
- LONDON OPENHOUSE
- THE CUBE Manchester M1 6FB
- DESIGN FOR LONDON

► U.S.A. – Canada

- **MAS** New York, **PICCED**, New York
- **SPUR**-San Francisco
- **CCA** – Centre Canadien d'Architecture *Montréal, , Canada*
- **CHICAGO ARCHITECTURE FOUNDATIO**

U.C. internazionali



Mass di New York



ARCAM Amsterdam



The Cube , Manchester



Parigi PAVILLON DE L'ARSENAL

Proposta istituzione Urban Center

- ▶ Rendere strutturali tutte le sperimentazioni esistenti di partecipazione
- ▶ Urban Center per
 - Strumenti Pianificazione Negoziata,
 - ▶ PRU – PINT – RIURB – PRA – PArea – P. Strategici
 - ▶ Agenda 21 – Urban – C Quartiere - ect
 - Piani urbanistici PSC – PSA

Proposte: Classificazione

- ▶ **Comunicazione:** un servizio che informi il target non tecnico dei cittadini con manifesti pubblicitari, depliant, giornali ad hoc ed infine manifestazioni pubbliche.
- ▶ **Centro Culturale o Casa della città:** un contenitore fisico luogo di scambio di informazioni amministrative di tipo progettuale e di sviluppo economico collettivo.
- ▶ **Pianificazione Strategica,** un contenitore fisico che sia la fabbrica partecipativa del Piano o Progetto ed interviene autonomamente,

Ogni tipologia comprende la precedente

Proposte: modello gestionale

► **Pubblico:**

- accompagnamento partecipativo di alcuni Piani e Progetti dell'Ente;

► **Pubblico-Privato:**

- Servizio pubblico con un Comitato Partecipativo, finanziamenti sia privati che pubblici, che operi le forme di accompagnamento partecipativo di tutti i Piani e Progetti ricompresi nell'accordo.

Modello Pubblico: organizzazione

► Competenze minime:

- manager communication,
- segreteria,
- addetto alla comunicazione (sito internet e mezzi pubblicitari);

► Costi minimi:

- n.3 figure professionali annuali
- costo comunicazione, *(2- 4% del costo del singolo progetto accompagnato)*

► Regolamento istitutivo:

- quali parti amministrative dell'Ente si conformano alla metodologia dell'Urban Center.

Modello Pubblico-Privato: organizzazione

► Competenze minime: (idem)

- manager communication,
- segreteria,
- addetto alla comunicazione (sito internet e mezzi pubblicitari);

► Costi minimi: (idem)

- n.3 figure professionali annuali
- costo comunicazione, *(2- 4% del costo del singolo progetto accompagnato)*

► Regolamento istitutivo:

- modalità di rapporto pubblico-privato, Comitato partecipativo, ricadute amministrative, quali parti amministrative dell'Ente si conformano alla metodologia dell'Urban Center.